

Decreto “del Fare”

Sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 144 è stato pubblicato il Decreto “del Fare” n. 69/2013.

Tra le misure urgenti per il rilancio economico dell'Italia si segnalano le seguenti.

- Possibilità di acquisire tutti gli atti di assenso necessari all'intervento edilizio presso lo Sportello Unico.
- Maggiore facilità per l'accesso al fondo di garanzia delle Pmi.
- Riduzione delle bollette dell'elettricità.
- Multe alle Pubbliche Amministrazioni che ritardano la conclusione dei procedimenti amministrativi.
- Abolizione della responsabilità fiscale solidale fra appaltatore e subappaltatore relativamente ai versamenti IVA.
- Per le concessioni con procedura ristretta, possibilità per l'amministrazione aggiudicatrice di indire, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte, una consultazione preliminare con gli operatori economici per verificare l'eventuale presenza di criticità del progetto dal punto di vista della finanziabilità.

AVCPASS

AVCP ha deliberato di modificare i termini di decorrenza dell'obbligo di verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS, indicando le seguenti nuove scadenze:

- dal 01.01.2013 per gli appalti di lavori in procedura aperta nel settore ordinario, di importo a base d'asta pari o superiore a € 20.000.000; in via transitoria, fino al 31.12.2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.
- Dal 01.03.2013 per tutti gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000, con esclusione di quelli svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione o mediante ricorso al mercato elettronico, nonché quelli relativi ai settori speciali; in via transitoria, fino al 31.12.2013, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori per tali appalti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori economici secondo le previgenti modalità.
- A far data dal 01.01.2014 gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000 di cui ai punti precedenti entrano in regime di obbligatorietà.

Per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici, sistemi dinamici di acquisizione ed il ricorso al mercato elettronico, nonché per i settori speciali, l'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti con il sistema AVCPASS sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione di AVCP.

Nei prossimi mesi continuerà l'attività formativa secondo le modalità riportate nel sito di AVCP, dove è reperibile un dettagliato elenco di risposte alle domande più frequenti in merito al sistema AVCPASS.

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/FAQ/FaqAvcpass>

Periodo di riferimento per la dimostrazione dei requisiti SOA

Con il Decreto “del Fare” è stata prorogata fino al 31.12.2015 la possibilità per le Imprese di utilizzare:

- i migliori cinque anni degli ultimi dieci a partire dalla data di stipula del contratto di attestazione con la SOA per la dimostrazione dei requisiti economico-finanziari (cifra d'affari, attrezzatura tecnica e organico);
- gli ultimi dieci anni a partire dalla data di stipula del contratto di attestazione con la SOA per la dimostrazione dei requisiti tecnici (lavori eseguiti).

Modalità per cambiare SOA

Con il comunicato n. 79, AVCP ha fornito i seguenti chiarimenti.

- Nel caso di cessazione dell'attività, fallimento o decadenza dell'autorizzazione della propria SOA, l'Impresa, dopo avere individuato la nuova SOA a cui far trasferire la documentazione, può annullare tale designazione chiedendo alla SOA designata, che non può opporsi, di trasferire la documentazione ad un altro organismo di attestazione.
- Le SOA, nella compilazione dei dati relativi alle attestazioni per il loro inserimento nel casellario informatico, devono attenersi a delle precise indicazioni fornite da AVCP per consentire la corretta pubblicazione di tali dati, essendo gli stessi presenti nel Registro delle Imprese, come previsto dall'art. 8 del DPR 207/2010.

Avvalimento: certificazione ISO

Il Consiglio di Stato ha stabilito con la sentenza n. 3053/2013 che l'impresa partecipante ad un bando di gara presenti le certificazioni di qualità anche delle eventuali aziende ausiliarie con le quali intende mettere in atto l'avvalimento.

Essendo tale certificazione un requisito soggettivo, così come l'impresa partecipante non può avvalersi delle certificazioni delle ausiliarie, per queste ultime non è possibile supporre un'"estensione soggettiva" del requisito.

DURC

Il Decreto “del Fare” ha introdotto le seguenti novità in tema di DURC:

- la validità del documento è di 180 gg dalla data di emissione;
- in caso di mancanza di requisiti, gli Enti preposti, prima del rilascio di un DURC irregolare o dell'annullamento di un DURC già rilasciato, invitano l'interessato tramite PEC a regolarizzare



la propria posizione entro 15 gg, indicando le cause dell'irregolarità;

- per la verifica dei requisiti di ordine generale per l'affidamento di concessioni e appalti pubblici, il DURC deve essere acquisito d'ufficio per via telematica.

Inoltre il Consiglio di Stato con l'Ordinanza n. 1465/2013 ha reso illegittime le circolari dell'INPS n. 145/2010, dell'INAIL n. 7/2008 e del Ministero del Lavoro n. 35/2010 che limitano l'utilizzo del DURC alle specifiche gare di appalto per le quali il documento viene emesso.

Quindi la presentazione in gara di un DURC ottenuto ad altri fini non è causa di esclusione ma, eventualmente, può richiedere chiarimenti e integrazioni.

Debiti Pubblica Amministrazione

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 132 è stata pubblicata la Legge n. 64/2013, conversione del Decreto Legge recante disposizioni urgenti per il pagamento dei debiti scaduti della Pubblica Amministrazione, che in particolare prevede:

- entro il 05.07.2013 la pubblicazione sul proprio sito internet da parte delle Pubbliche Amministrazioni dell'elenco completo dei debiti indicando l'importo e la data prevista di pagamento;
- l'introduzione di una norma transitoria che consente all'esecutore dei lavori, fino al 31.12.2015, di sospendere i lavori in caso di mancato pagamento da parte della stazione appaltante di un importo pari al 15% dell'importo netto contrattuale.

Si ricorda inoltre il benessere della Corte dei Conti alla Convenzione fra Dipartimento del Tesoro e Cassa Depositi e Prestiti che consente a sindaci e presidenti di provincia di ottenere un prestito dalla Cassa per il pagamento di tutti i debiti, non solo quelli bloccati dal Patto di stabilità.

Infine l'ANCE ha messo a disposizione delle Imprese un modello di lettera per l'immediata segnalazione dei crediti vantati nei confronti delle amministrazioni pubbliche.

Esclusione dalle gare di appalto

Il Consiglio di Stato ha stabilito con la sentenza n. 1971/2013 che la mancata indicazione in lettere dei prezzi unitari dell'offerta in una gara d'appalto non può essere considerata come elemento di esclusione dalla gara stessa, se non esplicitamente indicato, ribaltando la sentenza del TAR Veneto in merito a lavori affidati all'impresa seconda classificata a causa della omessa indicazione in calce del prezzo complessivo e del ribasso sia in cifre che in lettere da parte dell'impresa affidataria.

Legge anticorruzione

In aprile è stato firmato il Decreto che attua la legge anticorruzione e che disciplina le modalità per l'istituzione e l'aggiornamento presso le Prefetture dell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed

esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa operanti nei settori maggiormente a rischio individuati dall'art. 1, commi 53 e 54 della Legge n. 190/2012.

L'inserimento in tale elenco, aggiornato ogni 12 mesi, soddisfa i requisiti per l'informazione antimafia per l'esercizio della relativa attività.

Per essere inserita nell'elenco, l'Impresa deve presentare domanda, anche telematicamente, alla Prefettura competente che effettua le verifiche necessarie tranne nel caso in cui l'Impresa sia censita nella Banca dati nazionale unica antimafia ex D.lgs 159/2011 (ciò comporta l'iscrizione automatica ed il rilascio immediato della liberatoria).

L'Impresa deve comunicare entro 30 gg qualsiasi modifica del proprio assetto proprietario o degli organi sociali.

Gli elenchi delle Imprese "pulite" saranno pubblicati sul sito web delle Prefetture.

Reti d'Impresa

A seguito delle modifiche contenute nel D.L. 179/2012, AVCP ha pubblicato la determinazione n. 3/2013 in materia di reti d'Impresa.

AVCP precisa che tutte le Imprese della rete che partecipano alla procedura di gara devono essere in possesso dei requisiti generali di cui all'art. 38 del D.Lgs 163/2006.

Per quello che riguarda i requisiti speciali, visto che la rete è stata assimilata dal Codice al raggruppamento temporaneo d'Imprese, le aggregazioni si devono strutturare secondo la tipologia dei raggruppamenti orizzontali e verticali in conformità alle disposizioni dell'art. 37 del Codice.

Le Imprese che già partecipano alla gara per mezzo di rete non possono partecipare anche in forma individuale.

Centrale unica di committenza

In base ad un emendamento approvato dal Senato al disegno di legge n. 576, l'entrata in vigore della centrale unica di committenza per i comuni con popolazione non superiore a 5.000 abitanti è stata differita al 31.12.2013.

Rientrano nel provvedimento anche tutti i bandi e gli avvisi di gara pubblicati dal 01.04.2013, annullando in questo modo le sanzioni per i comuni che non si sono adeguati entro il 31.03.2013.

Competenze Architetti e Ingegneri

La sentenza n. 1550 del Consiglio di Stato ha affermato che sia architetti che ingegneri possono occuparsi di tutte le realizzazioni tecniche, comprese quelle di carattere accessorio, ribaltando una precedente sentenza del T.A.R. Lazio che aveva escluso la competenza degli architetti in materia di impianti soggetti ad omologazione ISPESL. Rimangono invece di esclusivo appannaggio della professione di ingegnere solo le opere con caratteristiche più espressamente tecniche-scientifiche, quali ad esempio le opere di ingegneria idraulica.