

### **Decreto del Fare: modifiche al Codice dei Contratti**

Queste le principali modifiche al D.lgs 163/2006 introdotte dalla legge di conversione del Decreto Legge n. 69 ("Del Fare"), in vigore dal 21.08.2013.

- Nel caso di aggiudicazione con il prezzo più basso, l'importo a base d'asta deve essere determinato al netto delle spese relative al costo del personale, valutato anche sulla base delle misure di adempimento alle disposizioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro.
- Per gli appalti affidati a seguito di gare bandite fino al 31.12.2014, è prevista e pubblicizzata nella gara la corresponsione all'appaltatore di un anticipo pari al 10% dell'importo contrattuale.
- AVCP, per tutelare anche le piccole e medie imprese, deve vigilare attraverso l'adeguata suddivisione degli affidamenti in lotti funzionali.
- Le Stazioni Appaltanti devono acquisire d'ufficio il DURC.
- Nel caso di procedure ristrette, l'amministrazione aggiudicatrice può indire, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte, una consultazione preliminare con gli operatori economici per verificare l'inesistenza di criticità del progetto, e, a seguito della consultazione, può adeguare gli atti di gara prorogando il termine di presentazione delle offerte.
- Fino al 31.12.2015 le Stazioni Appaltanti possono ricorrere all'esclusione automatica delle offerte anomale per gli appalti di rilevanza nazionale.

### **Decreto del Fare: modifiche al Testo unico in edilizia**

Il Decreto del Fare ha apportato alcune modifiche al DPR n. 380/2001 (Testo unico); in particolare:

- possibilità per le Regioni di prevedere, con proprie leggi e regolamenti, deroghe all'articolo di legge che fissa i limiti di distanza tra fabbricati;
- nei casi di applicazione della SCIA, possibilità per l'interessato di chiedere allo sportello unico che provveda all'acquisizione di tutti gli atti di assenso necessari per l'intervento edilizio;
- gli interventi di ricostruzione di edifici crollati o demoliti rientrano nella categoria della ristrutturazione edilizia;
- salvo alcune eccezioni, gli interventi di ristrutturazione edilizia, in caso di modifica della sagoma, non sono più soggetti a permesso di costruire o DIA ma a SCIA.

### **CEL pubblici**

La Deliberazione n. 24/2013 di AVCP ha stabilito che, per tutti i contratti stipulati con la SOA in data successiva al 09.07.2013, i CEL pubblici possono essere utilizzati per la verifica dei requisiti di ordine tecnico solo se emessi sul casellario informatico, non potendo essere più ritenuti validi i CEL in formato cartaceo, anche

se confermati dalle Stazioni Appaltanti, indipendentemente dalla loro data di emissione (ante o post 01.07.2006).

La richiesta di emissione telematica del CEL alla Stazione Appaltante può essere fatta solo dall'Impresa che deve inoltrare alla propria SOA la relativa documentazione; qualora la Stazione Appaltante non emetta telematicamente il CEL entro 30 giorni dalla ricezione della richiesta, la SOA segnala la mancata ottemperanza ad AVCP per gli eventuali provvedimenti sanzionatori del caso.

### **Detrazioni per interventi di risparmio energetico**

Con il Decreto Legge "Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari e per il recepimento della direttiva 2010/31/UE in materia di prestazione energetica nell'edilizia" l'ecobonus per l'efficienza energetica è stato prorogato fino al 31.12.2014 se gli interventi implicano la riqualificazione di almeno il 25% della superficie dell'involucro edilizio; la soglia della detrazione è stata portata dal 55% al 65% e vale anche per i condomini e per il consolidamento antisismico.

### **DURC**

- Con il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 13.03.2013 viene resa possibile la compensazione dei debiti contributivi delle Imprese con i crediti vantati nei confronti della Pubblica Amministrazione nel settore degli appalti; diventa ora possibile il rilascio di un DURC regolare in presenza di una certificazione del credito che attesti la sussistenza e l'importo di crediti certi vantati nei confronti della Pubblica Amministrazione, per un importo almeno pari agli oneri contributivi accertati e non ancora versati.
- Dal 02.09.2013, come previsto dal DL n. 69/2013, Casse Edili, INPS e INAIL possono rilasciare il DURC solo a mezzo PEC, all'indirizzo che deve necessariamente essere indicato sulla richiesta inviata da Stazioni Appaltanti, SOA e Imprese.
- I DURC rilasciati in data successiva al 21.08.2013, data di entrata in vigore del DL n. 69/2013, hanno validità 120 gg dalla data di rilascio.

### **Modello di certificazione esecuzione prestazioni**

In ottemperanza all'art. 42, comma 3-bis del D.lgs 163/2006, AVCP ha elaborato un modello unico di certificazione esecuzione prestazioni, trasmesso al Ministero delle Infrastrutture e Trasporti per il relativo parere.

Per il settore dei lavori, tale modello richiederà la modifica dell'attuale schema di CEL pubblico secondo l'allegato B del DPR 207/2010.

Con successiva deliberazione AVCP definirà l'ambito di applicazione, le modalità e le tempistiche di rilascio e aggiornamento dei certificati.

**Antimafia - 1**

Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 3960/2013, ha confermato quanto già espresso dal TAR Calabria in merito alla possibilità per le pubbliche amministrazioni di revocare l'aggiudicazione definitiva di un appalto con il recesso dal contratto a seguito della ricezione di informative interdittive antimafia riguardanti l'aggiudicatario, anche se successive all'assegnazione dell'incarico.

**Antimafia - 2**

La pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del D.P.C.M. 18.04.2013 ha reso operativo l'istituto delle "white list" previsto dalla Legge "anticorruzione" e correlato al sistema delle verifiche antimafia da parte delle prefetture.

E' infatti prevista l'istituzione presso le prefetture di elenchi di Imprese operanti in settori di attività particolarmente esposte all'azione della malavita organizzata, da sottoporre a controlli periodici da parte delle prefetture stesse.

L'iscrizione nelle liste da parte dell'Impresa è volontaria, conseguita tramite istanza, anche telematica, presentata dal titolare o dal legale rappresentante ed ha validità 12 mesi.

Almeno 30 giorni prima della scadenza della validità dell'iscrizione l'Impresa può comunicare l'interesse a permanere nell'elenco.

Il D.P.C.M. stabilisce l'equipollenza dell'iscrizione negli elenchi con l'informazione antimafia; laddove questa sia necessaria ai fini della stipula di contratti pubblici, la presenza dell'Impresa nelle "white list" la rende superflua.

Gli elenchi sono pubblicati sui siti delle prefetture.

**Avvalimento**

Il TAR Calabria, con la sentenza n. 868/2013, ha affermato che, in caso di avvalimento, l'Impresa ausiliaria, per la dimostrazione del possesso dei requisiti di qualificazione "prestati" a favore dell'Impresa principale, non può utilizzare l'"aumento del quinto", cioè la possibilità di aumentare del 20% la classifica di iscrizione posseduta per la partecipazione alle gare (art. 61, comma 2 del DPR 207/2010).

Il TAR ha richiamato il principio del divieto di frazionamento dei requisiti nell'ambito dell'avvalimento fra Impresa principale e Impresa ausiliaria e quindi quest'ultima, utilizzando l'aumento del quinto, non sarebbe in possesso in maniera autonoma e integrale del requisito richiesto dal bando.

In maniera analoga si era già espressa anche l'Autorità di Vigilanza con la Determinazione n. 2/2012.

**Gare d'appalto: firma dell'offerta**

La sentenza n. 4663/2013 del Consiglio di Stato ha fornito giudizio favorevole per un'Impresa esclusa da una gara per non avere firmato tutte le pagine dell'offerta tecnica come previsto dal disciplinare di gara.

Infatti, in base ad un'interpretazione dell'art. 46, comma 1-bis del D.lgs 163/2006, la previsione specifica del disciplinare era invalidata e quindi risultava sufficiente la sola firma in calce all'offerta.