

### Modifiche al Codice Appalti

Il Decreto Legge "Destinazione Italia" contiene due commi che introducono "disposizioni urgenti per i lavori pubblici" e che modificano l'art. 118 del D.lgs 163/2006 al comma 3.

In pratica, in casi di particolare urgenza inerenti al completamento dell'esecuzione del contratto accertati dalla stazione appaltante, si può provvedere, anche in deroga al bando, al pagamento diretto dei subappaltatori e quindi viene introdotto un meccanismo che induce l'appaltatore a pagare spontaneamente i crediti maturati dai subappaltatori; altrimenti la stazione appaltante dovrebbe sospendere il pagamento nei suoi confronti dei successivi SAL con inevitabili ripercussioni anche sulla prosecuzione dei lavori.

Inoltre, nel caso in cui l'appaltatore sia soggetto ad una procedura di concordato preventivo, il nuovo comma 3-bis prevede il versamento dei corrispettivi dovuti per l'appalto sia all'appaltatore che ai subappaltatori, secondo le istruzioni date dal Tribunale competente per garantire la continuità dell'appalto.

### Soglie europee per gli appalti pubblici

Il Regolamento CE n. 1336 del 13.12.2013 prevede dal 01.01.2014 il generale innalzamento delle soglie comunitarie previste dalle Direttive UE sugli appalti pubblici, modificando le direttive 2004/17/CE, 2004/18/CE e 2009/81/CE.

Negli appalti pubblici di lavori la soglia passa dagli attuali 5.000.000 € a 5.186.000 €.

Si devono pertanto ritenersi automaticamente modificate le lettere a), b) e c), comma 1 dell'art. 28 del D.lgs 163/2006.

### AVCPASS

Il comunicato del Presidente di AVCP del 16.12.2013 fornisce alcune indicazioni in merito al sistema AVCPASS entrato obbligatoriamente in vigore il 01.01.2014 per gli appalti d'importo a base d'asta pari o superiore a 40.000 €, per i quali, quindi, la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario viene acquisita esclusivamente attraverso la banca dati.

Ciascun operatore economico partecipante ad una gara deve avere un proprio amministratore iscritto ed abilitato ad operare su AVCPASS così da poter ottenere il documento detto PassOE, da presentare in fase di gara; tale documento è indispensabile per le stazioni appaltanti per poter eseguire le verifiche dei requisiti.

Gli operatori economici registrati su AVCPASS potranno archiviare sul sistema i documenti utili da presentare in sede di partecipazione alla gara.

Sul sito di AVCP è disponibile una nuova versione del Manuale Utente suddiviso per tipologia di utenza ed un'area dedicata alla formazione con quattro moduli formativi sul sistema.

### CEL pubblici cartacei

La deliberazione n. 35/2013 di AVCP ha modificato la precedente deliberazione n. 24/2013, consentendo alle Imprese, per la dimostrazione dei requisiti tecnici ai fini del rilascio dell'attestazione SOA, l'utilizzo dei CEL pubblici cartacei emessi in data anteriore al 01.07.2006, purchè la relativa veridicità sia confermata per iscritto dalla Stazione Appaltante.

Rimane invece valida la disposizione relativa ai CEL pubblici emessi in data successiva al 01.07.2006, utilizzabili solo qualora presenti telematicamente sull'Osservatorio dei lavori pubblici.

### Subappalti

La sentenza n. 3014/2013 del Consiglio di Stato aveva accolto parzialmente il ricorso straordinario proposto da AGI e altre Imprese nei confronti della Presidenza del Consiglio dei Ministri, impugnando gli art. 109, comma 2, 107, comma 2 e 85, comma 1, lett. b), numeri 2 e 3 del DPR 207/2010.

Dopo l'atto di segnalazione n. 3/2013 di AVCP in merito all'argomento, il DPR del 30.10.2013 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 28.11.2013 annullava le norme di cui agli articoli sopracitati, relative all'individuazione delle categorie a qualificazione obbligatoria e delle categorie superspecialistiche (per le quali in mancanza di qualificazione vige rispettivamente l'obbligo di subappalto o di partecipazione in ATI verticale) e al limite di utilizzabilità dei lavori affidati in subappalto per la qualificazione nella categoria scorporabile.

Tuttavia il Decreto Legge n. 151 del 30.12.2013 all'art. 3, comma 9 ha sospeso il DPR 30.10.2013 per sei mesi (fino al 31.05.2014), continuando a trovare applicazione in questo periodo le regole previgenti.

### Tariffe SOA

In seguito al ricorso proposto da Soanc al TAR Lazio contro la decisione di AVCP e MIT riguardo l'inapplicabilità del decreto Bersani alle tariffe SOA (deroga dei minimi tariffari), la Corte Europea ha confermato le precedenti conclusioni dell'Avvocato UE depositate a settembre, stabilendo che il regime tariffario stabilito dalle norme che disciplinano gli appalti pubblici "assicura la buona qualità dei servizi ed è coerente con la realizzazione dell'obiettivo della tutela dei destinatari dei servizi stessi" cioè le Imprese.

La normativa italiana che impone alle SOA tariffe minime è quindi conforme al diritto UE.

### Requisiti di ordine generale

La sentenza n. 23 del Consiglio di Stato è intervenuta in merito alla questione relativa a quali soggetti devono presentare in sede di gara la dichiarazione sostitutiva che attesti il possesso dei requisiti di ordine generale (art. 38, comma 1, lettere b) e c) del D.lgs 163/2006).

In particolare il Codice individua, fra i vari soggetti, gli "amministratori muniti del potere di rappresentanza"; il Consiglio di Stato si è espresso in merito alla figura del procuratore che non rientra nella cerchia degli amministratori, in quanto a questi ultimi è affidata l'attività di gestione dell'impresa con potere di rappresentanza generale, mentre il procuratore deriva il suo potere dalla volontà degli amministratori e opera di massima nell'interesse societario per oggetto limitato, rimanendo sotto il controllo di chi ha conferito la procura.

### **Contestazione delle opere**

La sentenza n. 25433 della Corte Suprema di Cassazione ha stabilito che per denunciare vizi e difformità di un'opera in un appalto privato non è sufficiente una generica contestazione o protesta ma è necessaria un'indicazione, anche sintetica, che riferisca ai difetti accertabili anche in un momento successivo. Infatti la manifestazione della disponibilità dell'appaltatore alla verifica dei vizi o delle difformità a seguito di una generica contestazione non può intendersi come l'assunzione di un valido impegno alla relativa eliminazione.

### **Subappalti – atti amministrativi**

La sentenza n. 8639 del TAR del Lazio ha stabilito che il diritto di accedere agli atti amministrativi (contratto d'appalto, stati di avanzamento lavori, certificati e mandati di pagamento) si estende a catena a tutte le imprese che hanno stipulato un contratto di qualsiasi natura con la società privata a cui è stato affidato un appalto pubblico. Infatti tale documentazione, anche se di natura privatistica, rientra nella nozione di "documento amministrativo" in quanto adottata da un ente pubblico che persegue le proprie finalità pubblicistiche anche attraverso strumenti e atti di diritto privato.

### **DURC**

Con la circolare n. 40 del 21.10.2013, il Ministero del Lavoro ha fornito alcuni chiarimenti in merito al rilascio del DURC in presenza di una certificazione che attesti la sussistenza di crediti certi nei confronti delle pubbliche amministrazioni di importo almeno pari agli oneri contributivi accertati e non ancora versati da parte di un medesimo soggetto.

In pratica viene consentito alle imprese creditrici di potere utilizzare il DURC anche in presenza di debiti previdenziali e/o assicurativi.

I crediti vantati dall'impresa devono essere certi, liquidi ed esigibili e certificati secondo le indicazioni delle circolari n. 35-36/2012 e n. 17-19-30/2013 del MEF; gli estremi di tali certificazioni vanno comunicati unitamente al codice di controllo tramite Piattaforma Informatica.

In questi casi il DURC viene rilasciato ai sensi dell'art. 13-bis, comma 5 del Decreto Legge n. 52/2012.

### **Legge di stabilità: bonus per ristrutturazioni**

La Legge di stabilità n. 147/2013 prolunga gli effetti dei bonus maggiorati per tutto il 2014 e ne prevede la permanenza anche per il 2015, stabilendo le seguenti detrazioni da Irpef o Ires.

Interventi di riqualificazione energetica:

- 65% per le spese sostenute dal 06.06.2013 al 31.12.2014;
  - 50% per le spese sostenute dal 01.01.2015 al 31.12.2015;
- (il limite massimo di detrazione dipende dal tipo intervento eseguito).

Interventi di ristrutturazione:

- 50% per le spese sostenute dal 26.06.2012 al 31.12.2014;
- 40% per le spese sostenute dal 01.01.2015 al 31.12.2015.

Interventi per adozione di misure antisismiche:

- 65% per le spese sostenute fino al 31.12.2014;
- 50% per le spese sostenute dal 01.01.2015 al 31.12.2015.

### **Patente a punti per l'edilizia**

Prosegue l'opera di preparazione del Regolamento per la qualificazione delle imprese previsto dall'art. 6, comma 8, lettera g) del D.lgs 81/2008, che in realtà avrebbe dovuto essere emanato entro il 15.05.2008.

Il Regolamento individua le caratteristiche, relative alla salute e sicurezza sul lavoro, che dovrebbero essere possedute da imprese e lavoratori autonomi per avere titolo preferenziale alla partecipazione alle gare di appalti pubblici e per l'accesso ad agevolazioni, finanziamenti e contributi a carico della finanza pubblica e correlati agli stessi appalti.

Ad imprese e lavoratori autonomi verrà attribuito un punteggio iniziale che consentirà di verificare la loro idoneità a operare in edilizia in condizioni che garantiscano la salute e la sicurezza degli operatori.

Saranno inoltre stabilite le cause e le modalità di eventuali decurtazioni del punteggio e quelle di attribuzione di nuovi punteggi in caso di precedenti decurtazioni.

I punteggi saranno verificabili in una apposita sezione delle Camere di Commercio e saranno indicati sul DURC.

Alle imprese e lavoratori autonomi già iscritti alla Camera di Commercio e in possesso dell'attestazione SOA sarà rilasciata la patente professionale automaticamente purchè in regola con i requisiti per il rilascio del DURC.