

Legge di conversione del D.L. n. 90

Sul supplemento ordinario n. 70 alla Gazzetta Ufficiale n. 190 del 18.08.2014 è stata pubblicata la Legge 11.08.2014, n. 114 "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 24.06.2014, n. 90".

A seguire le principali modifiche al D.lgs 163/2006.

- Soppressione di AVCP e trasferimento delle sue funzioni ad ANAC (Autorità Anticorruzione).
- Obbligo inequivocabile di acquisizione presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di ordine generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario a partire dal 01.07.2014.
- Obbligo delle centrali uniche di committenza per i comuni non capoluogo di provincia a partire dal 01.07.2015.
- Nel caso di condizioni di particolare urgenza per il completamento dell'esecuzione del contratto accertate dalla stazione appaltante, viene previsto il pagamento diretto del subappaltatore per le prestazioni eseguite.
- Per gli appalti d'importo pari o superiore alla soglia comunitaria, le varianti in corso d'opera di cui all'art. 132, comma 1, lett. b), c) e d) del D.lgs 163/2006 di importo eccedente il 10% dell'importo originario del contratto vanno trasmesse, con il progetto esecutivo, l'atto di validazione e la relazione del RUP, all'ANAC entro 30 giorni dall'approvazione da parte della stazione appaltante.
- Viene prorogato al 31.12.2014 il termine entro il quale il possesso dei requisiti di adeguata idoneità tecnica e organizzativa può essere sostituito dal possesso dell'attestazione SOA.
- In caso di mancanza, incompletezza o altre irregolarità essenziali non solo delle dichiarazioni ma anche degli elementi delle dichiarazioni sostitutive, il concorrente può provvedere alla sanatoria tramite il pagamento di una sanzione pecuniaria stabilita dal bando, il cui valore deve essere compreso fra l'uno per mille e l'uno per cento del valore della gara e comunque inferiore ai 50.000 €.

Decreto Legge "Sblocca Italia"

Sulla Gazzetta Ufficiale è stato pubblicato il Decreto Legge 12.09.2014, n. 133 "Sblocca Italia".

A seguire le principali modifiche al D.lgs 163/2006.

- Modifica all'art. 132 relativo alle varianti in corso d'opera.
- Sospensione della stipula del contratto non più obbligatoria in caso di ricorso al TAR.
- Possibilità di pubblicazione del bando solo sul sito della stazione appaltante per i lavori di estrema urgenza.

- Possibilità di affidamento diretto da parte del RUP per i lavori di estrema urgenza di messa in sicurezza degli edifici scolastici fino a 200.000 €.
- Dimezzamento dei termini ordinari di ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte per i lavori di estrema urgenza.

N.B. – definizione di "estrema urgenza": situazione conseguente ad apposita ricognizione da parte dell'Ente interessato, che certifica come indifferibili gli interventi, anche su impianti, arredi e dotazioni, funzionali alla messa in sicurezza degli edifici scolastici, alla mitigazione dei rischi idraulici e geomorfologici del territorio, all'adeguamento alla normativa antisismica e alla tutela ambientale e del patrimonio culturale.

Nuovo Codice

Il Consiglio dei Ministri ha approvato un disegno di legge delega al Governo per l'attuazione delle direttive europee 2014/23, 2014/24 e 2014/25 sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE.

Le nuove direttive verranno attuate mediante la compilazione di un Codice dei contratti e delle concessioni pubbliche, che supererà e abrogherà l'attuale Codice del 2006, prevedendo un regime transitorio.

Il nuovo Codice dovrebbe comprendere la revisione del sistema di qualificazione delle Imprese.

Manuale ANAC

ANAC ha pubblicato il Manuale sulla attività di qualificazione per l'esecuzione di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 €, che aggiorna, integra e razionalizza circa 300 atti tra Determinazioni, Comunicati e Deliberazioni emanati negli ultimi 15 anni, dal 1999 ad oggi, dall'Autorità.

Il manuale ha l'obiettivo di offrire agli operatori del mercato strumenti per far fronte alle maggiori criticità del settore, alcune delle quali recentemente emerse anche a seguito di indagini giudiziarie.

Con il manuale sono individuati per la prima volta criteri rigorosi per l'utilizzo delle cessioni di rami di azienda ai fini del rilascio dell'attestato di qualificazione, sono forniti elementi dettagliati e stringenti per la valutazione dei lavori privati e sono introdotte verifiche più puntuali ai fini dell'accertamento dell'indipendenza di giudizio delle SOA e della vigilanza sulla loro attività.

Il Manuale diventerà efficace a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale, sostituendo gli atti dell'Autorità citati in calce ai capitoli.

<http://www.autoritalavoripubblici.it/portal/public/classic/Comunicazione/News/news?id=1cf21c8f0a7780a501266923452b8b12>

CIG

Con un comunicato del 30.07.2014, ANAC ha precisato che l'Autorità rilascia il Codice Identificativo di Gara (CIG) anche ai comuni non capoluogo di provincia, a seguito del rinvio delle centrali uniche di committenza per l'acquisizione di lavori al 01.07.2015.

Cauzione definitiva

Con la determinazione n. 1/2014, ANAC ha fornito indicazioni in merito all'uso della cauzione provvisoria e definitiva, in riferimento agli art. 75 e 133 del D.lgs 163/2006, che prevedono rispettivamente di corredare l'offerta di una cauzione (provvisoria) pari al 2% dell'importo indicato nel bando e di costituire, da parte dell'esecutore del contratto, una garanzia fideiussoria (cauzione definitiva) pari al 10% dell'importo contrattuale con cui il fideiussore si impegna a risarcire la stazione appaltante del mancato o inesatto adempimento del contraente.

ANAC ha precisato che la cauzione definitiva viene progressivamente svincolata in base all'art. 123, comma 1 del DPR 207/2010 e all'art. 113 del D.lgs 163/2006.

Lo svincolo della cauzione è legato allo stato di avanzamento dei lavori entro l'80% dell'importo garantito; è compito della stazione appaltante decidere l'importo da svincolare e il momento in cui farlo.

Il rimanente 20% permane oltre la conclusione dei lavori fino alla data di emissione del certificato di collaudo.

Regolamento sul precontenzioso

ANAC ha approvato il nuovo regolamento sul precontenzioso che sostituisce la precedente versione del 24.02.2014.

Raggruppamenti "sovraabbondanti"

Con un comunicato del 03.09.2014, ANAC ha chiarito le indicazioni contenute nella determinazione n. 4/2012 in merito all'esclusione dei raggruppamenti temporanei di imprese sovraabbondanti.

Infatti la costituzione di un raggruppamento che presenti connotazioni "macroscopicamente" anticoncorrenziali costituirebbe una violazione dell'art. 101 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea.

ANAC ha precisato che è sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovraabbondante, e che l'esclusione non potrà mai essere automatica.

Qualora la stazione appaltante ravvisi possibili profili anticoncorrenziali, dovrà richiedere ai concorrenti le relative giustificazioni.

Avvalimento per la certificazione di qualità

Il Consiglio di Stato, con la sentenza n. 3949/2014, ha ritenuto che la certificazione di qualità può essere considerata al pari di un

requisito di idoneità tecnico organizzativa dell'Impresa e quindi è dimostrabile attraverso l'avvalimento come disciplinato dall'art. 49 del D.lgs 163/2006.

Contributi previdenziali

La Corte Europea, con la sentenza del 10.07.2014, ha ritenuto che il mancato pagamento dei contributi previdenziali e assistenziali per un importo pari o superiore a 100 € (qualora tale importo sia anche superiore al 5% delle somme dovute) è da considerarsi infrazione grave che causa l'esclusione dalla procedura di aggiudicazione di un appalto il cui valore sia inferiore alla soglia definita dall'art. 7, lett. c) della direttiva 2004/18.

Modelli semplificati per la sicurezza

Il decreto interministeriale del Ministero del Lavoro, del Ministero delle Infrastrutture e del Ministero della Salute pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 12.09.2014 contiene i modelli semplificati per la redazione del piano operativo di sicurezza, del piano di sicurezza e di coordinamento e del fascicolo dell'opera nonché del piano di sicurezza sostitutivo.